



## Parlamentul României Senat

PROIECT

### HOTĂRÂRE

referitoare la Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind Planul de acțiune al UE de combatere a traficului de droguri  
COM(2025) 744 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 1) privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/131/25.03.2026,

**Senatul adoptă prezenta hotărâre.**

**Art.1. - Senatul României**

(1) Consideră că:

- a) Strategia Uniunii Europene în domeniul drogurilor și Planul de acțiune 2026–2030 sunt necesare și oportune deoarece oferă pentru prima dată un cadru comun, coerent și operațional în domeniu;
- b) statele membre pot anticipa și contracara rețelele de criminalitate organizată prin instrumente armonizate, cooperare consolidată și utilizarea tehnologiilor avansate;
- c) măsurile introduse ținesc către reducerea efectelor negative ale drogurilor și către consolidarea cooperării internaționale, pe de o parte, prin asumarea de acțiuni de consolidare a structurilor de sănătate publică axate pe prevenire, tratament, reintegrare socială și reducerea efectelor negative în cadrul unui sistem continuu de îngrijire.
- d) pe de altă parte, se prevăd, în continuare acțiuni decisive de combatere a criminalității organizate și a traficului de droguri care subminează securitatea mondială, alimentând violența, corupția și instabilitatea în cadrul comunităților;

(2) Susține obiectivul comunicării, cu preluarea următoarelor observații formulate de Ministerul Sănătății:

- a) atât Strategia cât și Planul de acțiune indică o predominanță operațională a dimensiunii de securitate în instrumentul de implementare, comparativ cu măsurile concrete dedicate reducerii cererii;
- b) este necesară monitorizarea distinctă a implementării măsurilor de sănătate publică, precum și asigurarea unei corelări explicite între obiectivele de securitate și consolidarea infrastructurii de prevenire, tratament și reducere a riscurilor;
- c) având în vedere implicațiile asupra datelor sensibile, subliniem necesitatea:
  - i) definirii explicite a limitelor utilizării datelor medicale și psihosociale în acest context;
  - ii) clarificării separării funcționale între utilizarea datelor în scop de sănătate publică și utilizarea acestora în scopuri de aplicare a legii;

- iii) asigurării conformității cu principiile proporționalității, necesității și minimizării datelor, în special în ceea ce privește minorii și grupurile vulnerabile.
- d) evitarea formulărilor cu potențial stigmatizant:
  - i) care corelează consumul anumitor substanțe cu riscuri de securitate necesită o delimitare conceptuală între rețelele infracționale implicate în producție și trafic și persoanele cu tulburări legate de consumul de substanțe;
  - ii) în vederea promovării principiilor de sănătate publică și a abordării bazate pe drepturi, se recomandă ca documentele strategice de implementare și comunicarea publică să evite formulări care ar putea fi interpretate ca transferând responsabilitatea fenomenului infracțional asupra persoanelor care consumă droguri;
- e) în ceea ce privește referirea la serviciile integrate, care pot include și servicii de aplicare a legii, se consideră necesară clarificarea cadrului în care o astfel de colaborare este justificată, fiind esențial ca:
  - i) tratamentul să rămână voluntar, centrat pe persoană și coordonat de sistemul de sănătate;
  - ii) confidențialitatea medicală și autonomia profesională să fie pe deplin respectate;
  - iii) colaborarea interinstituțională să fie reglementată prin protocoale clare, cu delimitarea competențelor;
- f) în ceea ce privește obiectivul privind accesul la tratamentul voluntar, integrat și de calitate:
  - i) implementarea acestuia este condiționată de capacitatea efectivă a sistemelor naționale de sănătate;
  - ii) având în vedere deficitul documentat de specialiști în sănătate mintală și adicții la nivel european, ar fi oportună includerea explicită a unor mecanisme de sprijin pentru dezvoltarea resurselor umane, promovarea programelor europene de formare și schimb de bune practici în domeniul adicțiilor și corelarea obiectivelor Strategiei cu instrumente financiare adecvate.

**Art. 2.-** Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar Opinia cuprinsă în prezenta hotărâre se transmite instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... martie 2026, cu respectarea prevederilor art. 76 alin(2) din Constituția României, republicată.

**Președintele Senatului**  
**Mircea ABRUDEAN**

București, ... martie 2026

Nr. ....



*Parlamentul României  
Senat*

*Comisia pentru Afaceri Europene*

|                                 |            |
|---------------------------------|------------|
| SENATUL ROMÂNIEI                |            |
| Comisia pentru Afaceri Europene |            |
| Nr. LXII/                       | 131        |
| Data                            | 25.03.2026 |

XXX 04/44/25 03 2026

## RAPORT

la

**Comunicare a Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind Planul  
de acțiune al UE de combatere a traficului de droguri  
COM (2025) 744 final**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 1, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008, în vederea examinării Comunicării Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind Planul de acțiune al UE de combatere a traficului de droguri - COM (2025) 744 final.

Ședința comisiei a avut loc în data de 24 martie, în format fizic, în conformitate cu art. 63 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare. La dezbateri a participat un reprezentant din partea Ministerului Afacerilor Externe.

A fost analizat punctul de vedere al Ministerului Afacerilor Interne, Ministerului Sănătății, Ministerului Apărării Naționale și al Serviciului pentru Afaceri Europene.

Comisiile permanente sesizate, respectiv Comisia specială comună de control parlamentar specializat al Europol, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, Comisia pentru sănătate nu au transmis observații.

COM (2025) 744 final

și validări, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, Comisia pentru sănătate nu au transmis observații.

### **Descrierea documentului european:**

La data de 3 decembrie 2025, Comisia Europeană a lansat Strategia Uniunii Europene în domeniul drogurilor și Planul de acțiune al UE privind combaterea traficului de droguri 2026–2030. Acest nou pachet urmărește să consolideze răspunsul Uniunii la amenințările generate de criminalitatea organizată, de rețelele internaționale de trafic de droguri și de proliferarea noilor substanțe psihoactive. Inițiativa se înscrie în arhitectura strategică stabilită de Strategia europeană de securitate internă ProtectEU, adoptată în aprilie 2025, care a prevăzut necesitatea adoptării acestor documente până la sfârșitul anului, ca instrumente esențiale pentru creșterea rezilienței interne a Uniunii și consolidarea răspunsului la amenințările transfrontaliere.

Uniunea Europeană recunoaște traficul de droguri ca fiind o amenințare la adresa securității Europei. Traficul de droguri este o activitate infracțională la nivel global, precum și o amenințare majoră la adresa bunăstării europenilor, și a securității Uniunii în ansamblu. Pentru a aborda aceste provocări, era necesară actualizarea cadrului strategic al UE în domeniul combaterii drogurilor, format din Strategia UE în materie de droguri și Planul de Acțiuni, la care s-a adăugat necesitatea actualizării normelor pentru ca monitorizarea și controlul precursorilor de droguri să devină mai eficientă.

Pachetul de documente conținând cadrul strategic al Uniunii Europene în materie de droguri stabilește o cale de urmat care protejează bunăstarea, sănătatea

publică și securitatea cetățenilor, consolidând pregătirea și răspunsul Uniunii la provocările actuale și viitoare asociate domeniului drogurilor.

Noul Plan de acțiune al Uniunii Europene împotriva traficului de droguri vine în completarea Strategiei prin acțiuni prioritare axate pe consolidarea securității, pe perturbarea rutelor și a modelelor de afaceri ale traficantilor de droguri, prin 19 acțiuni operaționale esențiale în șase domenii prioritare, vizând:

1. **Adaptarea la evoluția rutelor și a metodelor utilizate de rețelele infracționale**, inclusiv cu sprijinul Frontex și Europol ce își vor intensifica sprijinul pentru a ajuta Statele Membre să detecteze traficul de droguri la frontierele externe și să abordeze utilizarea abuzivă a navelor rapide. Operațiunile Centrului de analiză și operațiuni maritime - Stupefiante (MAOC-N) vor fi de asemenea extinse pentru a pune capăt traficului de droguri pe cale maritimă.
2. **Prevenirea criminalității și reducerea violenței asociate drogurilor**, în special în rândul tinerilor, de exemplu printr-o platformă la nivelul UE care să conecteze experți din întreaga Uniune pentru a combate recrutarea în mediul online.
3. **Intensificarea cooperării dintre autoritățile de aplicare a legii, cele judiciare și vamale**, pentru a permite intensificarea schimbului de informații și a analizelor comune. Europol va ajuta Statele Membre să detecteze și să investigheze traficul de droguri în mediul online, prin monitorizarea piețelor ilicite, analizarea și semnalarea activităților suspecte.
4. **Abordarea problemei drogurilor sintetice și a precursorilor de droguri**: EUDA va sprijini Statele Membre din punct de vedere operațional cu o nouă bază de date la nivelul UE astfel încât SM să poată identifica mai ușor substanțele emergente, precum și prin noi orientări și cursuri de formare

pentru autoritățile de aplicare a legii cu privire la modul de identificare și destructurare a locațiilor de producție a drogurilor sintetice.

5. **Promovarea cercetării, dezvoltării și inovării**, inclusiv printr-un nou Campus de cercetare și inovare în domeniul securității care urmează să fie de COM lansat în 2026, cu accent pe accelerarea tranziției de la cercetare la punere în aplicare.
6. **Consolidarea cooperării internaționale și a parteneriatelor cu țări-cheie**, inclusiv prin anchete comune între autoritățile de aplicare a legii din Statele Membre și cele din țările partenere pentru a consolida reziliența porturilor împotriva persoanelor ce introduc ilegal droguri și pentru a perturba rutele de trafic ilicit de droguri.

Noul plan de acțiune al Uniunii Europene de combatere a traficului de droguri are la bază o politică echilibrată, cu o abordare care dorește să păstreze rolul central al sănătății, al reducerii riscurilor și care acordă prioritate drepturilor omului. Abuzul de droguri reprezintă o amenințare gravă la adresa sănătății publice deoarece noile substanțe sporesc și mai mult riscurile de intoxicare și de supradoză. Copiii și tinerii sunt afectați în mod deosebit. În plus, producția de droguri provoacă daune semnificative mediului, inclusiv prin deșeuri toxice. Aceste evoluții dinamice au condus la necesitatea unui răspuns mai puternic și coordonat în întreaga Uniune.

**În urma examinării, membrii comisiei:**

- **consideră că:**
  - Strategia Uniunii Europene în domeniul drogurilor și Planul de acțiune 2026–2030 sunt necesare și oportune deoarece oferă pentru prima dată un cadru comun, coerent și operațional în domeniu;

- statele membre pot anticipa și contracara rețelele de criminalitate organizată prin instrumente armonizate, cooperare consolidată și utilizarea tehnologiilor avansate;
  - măsurile introduse ținesc către reducerea efectelor negative ale drogurilor și către consolidarea cooperării internaționale, pe de o parte, prin asumarea de acțiuni de consolidare a structurilor de sănătate publică axate pe prevenire, tratament, reintegrare socială și reducerea efectelor negative în cadrul unui sistem continuu de îngrijire.
  - pe de altă parte, se prevăd, în continuare acțiuni decisive de combatere a criminalității organizate și a traficului de droguri care subminează securitatea mondială, alimentând violența, corupția și instabilitatea în cadrul comunităților;
- **susțin obiectivul comunicării, cu preluarea următoarelor observații formulate de Ministerul Sănătății:**
- atât **Strategia** cât și **Planul de acțiune** indică o predominanță operațională a dimensiunii de securitate în instrumentul de implementare, comparativ cu măsurile concrete dedicate reducerii cererii;
  - este necesară monitorizarea distinctă a implementării măsurilor de sănătate publică, precum și asigurarea unei corelări explicite între obiectivele de securitate și consolidarea infrastructurii de prevenire, tratament și reducere a riscurilor;
  - având în vedere implicațiile asupra datelor sensibile, subliniem necesitatea:
    - definerii explicite a limitelor utilizării datelor medicale și psihosociale în acest context;

→ clarificării spearării funcționale între utilizarea datelor în scop de sănătate publică și utilizarea acestora în scopuri de aplicare a legii;

→ asigurării conformității cu principiile proporționalității, necesității și minimizării datelor, în special în ceea ce privește minorii și grupurile vulnerabile.

- **evitarea formulărilor cu potențial stigmatizant:**

→ care corelează consumul anumitor substanțe cu riscuri de securitate necesită o delimitare conceptuală între rețelele infracționale implicate în producție și trafic și persoanele cu tulburări legate de consumul de substanțe

→ în vederea promovării principiilor de sănătate publică și a abordării bazate pe drepturi, se recomandă ca documentele strategice de implementare și comunicarea publică să evite formulări care ar putea fi interpretate ca transferând responsabilitatea fenomenului infracțional asupra persoanelor care consumă droguri;

- **în ceea ce privește referirea la serviciile integrate, care pot include și servicii de aplicare a legii, se consideră necesară clarificarea cadrului în care o astfel de colaborarea este justificată, fiind esențial ca:**

→ tratamentul să rămână voluntar, centrat pe persoană și coordonat de sistemul de sănătate;

→ confidențialitatea medicală și autonomia profesională să fie pe deplin respectate;

→ colaborarea interinstituțională să fie reglementată prin protocoale clare, cu delimitarea competențelor;

- în ceea ce privește obiectivul privind accesul la tratamentul voluntar, integrat și de calitate:

→ implementarea acestuia este condiționată de capacitatea efectivă a sistemelor naționale de sănătate

→ având în vedere deficitul documentat de specialiști în sănătate mintală și adicții la nivel european, ar fi oportună includerea explicită a unor mecanisme de sprijin pentru dezvoltarea resurselor umane, promovarea programelor europene de formare și schimb de bune practici în domeniul adicțiilor și corelarea obiectivelor Strategiei cu instrumente financiare adecvate.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unei Opinii la COM (2025) 744 final.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

**PREȘEDINTE,**  
**Senator Rodica-CUȘNIR**

**SECRETAR,**  
**Senator DÎRȚĂU Andrei-Emil**

Întocmit: Diana-Denisa Mocan, consilier parlamentar, CAE

**COM (2025) 744 final**